

Raadsvoorstel

Raadsnummer:	2024-023	Zaaknummer:	1702750
Onderwerp:	Kader aanbesteding verwerking restafval		
Korte inhoud:	Het huidige contract van Regio De Vallei met ARN te Weurt voor de verwerking van restafval wordt per 1-1-2025 niet voortgezet. Dat betekent Regio De Vallei de verwerking van het restafval opnieuw gaat aanbesteden. Daarvoor worden de kaders voor de aanbesteding eerst aan u voorgelegd.		

Datum B&W:	12 maart 2024	Portefeuillehouder:	Wethouder Windhouwer
-----------------------	---------------	----------------------------	----------------------

Voorstel

1. Kennis te nemen van de brief aanbestedingskader restafval Regio De Vallei aan het college voor het aanbesteden van de verwerking van het restafval;
2. Geen zienswijze in te dienen op de voorgestelde kaders in deze brief en het algemeen bestuur van Regio De Vallei hierover te berichten overeenkomstig bijgevoegde conceptbrief.

Inleiding

Regio De Vallei – en daarmee ook de gemeente Nijkerk - heeft sinds 1995 een aanlevercontract met ARN B.V. te Weurt voor de verwerking van huishoudelijk restafval. Iedere vijf jaar biedt de aanleverovereenkomst een opzegmogelijkheid. Als daar geen gebruik van wordt gemaakt dan wordt de overeenkomst stilzwijgend 5 jaar verlengd. Onder de aanleverovereenkomst valt naast de verwerking van fijn huishoudelijk afval ook de verwerking van grof huishoudelijk afval en de recycling van luiers.

De aanleverovereenkomst van 1995 voldoet niet meer aan de huidige wetgeving en jurisprudentie. Vanuit de algemene beginselen van behoorlijk bestuur was het niet gewenst om met deze kennis anders te besluiten dan gebruik te maken van de opzegmogelijkheid. De aanleverovereenkomst met ARN is daarom per 1 april 2025 opgezegd. Eén en ander betekent dat het verwerken van het restafval opnieuw moet worden aanbesteed. In een raadsinformatiebrief (dd. 27-6-2023; kenmerk 1546531) en bijbehorende brief van Regio De Vallei (dd. 26-5-2023) bent u daarover geïnformeerd.

De brief aanbestedingskader restafval van Regio De Vallei aan het college leggen wij aan u voor. U kunt hierop een zienswijze indienen. Bij het opstellen van de kaders heeft Regio De Vallei zich laten adviseren door KplusV Consultancy. Het voorgestelde kader voor de aanbestedingsdocumenten is:

1. Uitvraag: de verwerking van fijn- en grof restafval van huishoudens van de gemeenten Barneveld, Ede, Nijkerk, Scherpenzeel en Wageningen;
2. Ingangsdatum 1 april 2025;
3. Het beleid van de gemeenten is gescheiden inzamelen van afval bij huishoudens;
4. Social return wordt volgens het inkoopbeleid van de gemeenten meegenomen;
5. De gemeenten organiseren inzameling, overslag en transport naar de verwerker. Deze activiteiten zijn geen onderdeel van de aanbesteding;
6. De milieuprestaties van de verwerking worden meegewogen in de vorm van een fictieve korting. Des te beter de milieuprestaties hoe hoger de fictieve korting. Daarvoor hanteren we de *methode duurzaam aanbesteden afval* van CE Delft. Deze methode wordt vaak toegepast bij aanbestedingen van verwerking van onder andere restafval. De milieuprestaties die wij onder andere meenemen, zijn:
 - a. De efficiency van de energie-opwek van de verwerking van huishoudelijk restafval;
 - b. De CO₂-impact van de verwerking van huishoudelijk restafval;
 - c. De CO₂-impact van het transport van het huishoudelijk restafval naar de verwerker;
 - d. Hergebruik materiaal uit huishoudelijk afval. Bijvoorbeeld hergebruik van materialen uit grof huishoudelijk restafval en bodemassen. Dit hergebruik kan meetellen in de gemeentelijke VANG doelstellingen;

7. Bij de gezamenlijke aanbesteding van verwerking van groente-, fruit- en tuinafval in 2019 maakten de milieuprestaties een groot deel uit van de beoordeling. Zonder dat dit ten koste ging van concurrentie. Wij willen deze manier van weging van milieuprestaties voortzetten;
8. De kosten van het transport naar de verwerker worden meegewogen;
9. Wij houden in de uitvraag rekening met experimenteerruimte. Hierdoor is het mogelijk dat de regio of een van de gemeenten een (klein) deel van het restafval op een andere wijze laat verwerken in het kader van een experiment. Bijvoorbeeld: herinrichten milieustraat gericht op meer hergebruik van producten en materialen;
10. Contractduur van vier jaar met verlengingsopties van vier en twee jaar. De contractduur is voldoende lang om interessant te zijn voor verwerkers. Daarnaast zijn er voldoende mogelijkheden voor de regio en de deelnemende gemeenten om het contract te evalueren. Een korte looptijd ligt alleen voor de hand als de verwachting is dat de tarieven gaan dalen. Die verwachting is er nu niet, aangezien de huidige markttarieven gunstig lijken ten opzichte van enkele jaren geleden.

Beoogd effect

Het restafval van de gemeente Nijkerk wordt zo circulair mogelijk verwerkt tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.

Argumenten

1.1 De gemeenteraad dient actief geïnformeerd te worden

Uit de aangepaste Wet gemeenschappelijke regelingen (art. 17 Wgr) en uit van de nieuwe Gemeenschappelijke regeling (art. 22 GR) volgt een actieve informatieplicht aan de gemeenteraad. Maar ook los van deze wet is het wenselijk u op de hoogte te houden van ontwikkelingen omtrent het samenwerkingsverband Regio de Vallei.

1.2 De gemeenteraad gaat over de hoofdlijnen van beleid en uitvoering

Het kader in de brief van Regio De Vallei aan het college bevat een aantal hoofdlijnen. De gemeenteraad gaat over deze hoofdlijnen. De belangrijkste zijn:

- Het beleid van de gemeenten is gescheiden inzamelen van afval bij huishoudens
- De milieuprestaties van de verwerking worden meegewogen in de vorm van een fictieve korting en maken een groot deel uit van de beoordeling.
- Bij de uitvraag wordt rekening gehouden met experimenteerruimte

Artikel 5 van de nieuwe GR zegt dat voorgenomen besluiten van het algemeen bestuur, die politiek en/of maatschappelijk gevoelige beleidsvoornemens bevatten en/of voor de deelnemende gemeenten ingrijpende financiële gevolgen kunnen hebben, door het dagelijks bestuur voor zienswijzen worden voorgelegd aan de raden van de deelnemende gemeenten. Omdat bij de aanbesteding de milieuprestaties (duurzaamheid en circulariteit) politiek-maatschappelijke gevoelige onderwerpen zijn, valt het onderwerp onder Artikel 5 en is het indienen van een zienswijze aan de gemeenteraad.

2.1 Het kader past bij het beleid van de gemeente Nijkerk:

Het kader ligt in lijn met het beleid van de gemeente Nijkerk. Zo heeft de gemeente Nijkerk gekozen voor het zoveel mogelijk bij de bron uit het restafval scheiden van grondstoffen. Deze afvalscheiding willen we verder optimaliseren om de hoeveelheid restafval terug te dringen. In het ontwerp Actieprogramma Van Afval Naar Grondstof 2024-2028 zijn daar maatregelen voor geformuleerd.

Ook het laten meewegen van milieuprestaties (duurzaamheid) is voor de gemeente Nijkerk belangrijk: in de Ontwikkelagenda 2023-2026 wordt duurzaamheid de sleutel naar onze toekomst genoemd. Het is dan ook goed dat milieuprestaties gewicht hebben bij de aanbesteding.

Experimenteerruimte is gewenst om bijvoorbeeld optimalisatie in de afvalscheiding mogelijk te maken, zonder dat dit belemmerd wordt door een contract de verwerker van het restafval.

Omdat het voorgestelde kader past bij het beleid van de gemeente Nijkerk, vragen wij u geen zienswijze in te dienen op het kader.

Kantttekeningen

1.1 Het recyclen van luiers is niet genoemd bij het kader

In het huidige contract met ARN Weurt voor de verwerking van restafval zit ook het recyclen van luiers. ARN is de enige partij in Nederland die luiers recyclet tot kunststof korrels. De natte fractie wordt vergist en dit levert biogas op. Aan ARN is gevraagd of zij onafhankelijk van het resultaat van de aanbesteding bereid is om de luiers te blijven verwerken, maar geeft daar vooralsnog geen zekerheid over. Dit kan betekenen dat het recyclen van luiers niet meer mogelijk blijkt. In het verdere traject van de aanbesteding zal hier aandacht voor zijn.

Financiën

De financiële gevolgen zijn afhankelijk van de uitkomst van de aanbesteding en zullen worden meegenomen in de verdere besluitvorming.

Communicatie

De deelnemende gemeenten worden betrokken bij het opstellen van aanbestedingsdocumenten. Het Dagelijks Bestuur van Regio De Vallei zal de gemeenteraden via de colleges blijven informeren.

Vervolg

Eventuele zienswijzen van de deelnemende gemeenten worden verwerkt in de aanbestedingsdocumenten. U wordt daarover geïnformeerd. Nadat het dagelijks bestuur van Regio De Vallei de aanbestedingsdocumenten heeft vastgesteld, publiceren zij de aanbesteding. Daarbij wordt het proces van een Europese aanbesteding doorlopen. Na gunning informeren wij u over de uitkomst van de aanbesteding.

Bijlagen

1. Brief aanbestedingskader restafval RDV
2. Conceptbrief aan RDV

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,
de secretaris, de burgemeester,

de heer drs. J.G. de Jager

de heer mr. drs. G.D. Renkema

RAADSBESLUIT

Nummer: 2024-023

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 4 maart 2024;

gelet op Wet gemeenschappelijke regelingen (art. 17 Wgr) en de nieuwe Gemeenschappelijke regeling Regio De Vallei (art. 5 en art. 22)

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van de brief aanbestedingskader restafval Regio De Vallei aan het college voor het aanbesteden van de verwerking van het restafval;
2. Geen zienswijze in te dienen op de voorgestelde kaders in deze brief en het algemeen bestuur van Regio De Vallei hierover te berichten overeenkomstig bijgevoegde conceptbrief.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Nijkerk van 25 april 2024

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN

de heer mr. drs. G.D. RENKEMA