

Gemeenteraad van Nijkerk
Postbus 1000
3860 BA NIJKERK

Telefoon 033 - 247 22 22

www.nijkerk.eu

Uw brief van		Ons kenmerk	1659604
Uw kenmerk		Bijlage	2
Datum	15 april 2025	Behandeld door	B. Verburg
Onderwerp	Permanente bewoning op vakantieparken	Team	Veiligheid

Geachte heer, mevrouw,

In de raad van 20 februari 2025 is de beantwoording van het college op de raadvragen van C. van Manen (FvD) over de handhaving op permanente bewoning op het vakantiepark Bad Hulckesteijn besproken. Hierbij is door wethouder M. Klein de toezegging gedaan om te komen met een Raadsinformatiebrief (RIB) over de omvang van de problematiek en wijze waarop de gemeente naast de bewoners blijft staan. Deze RIB is de uitwerking van deze toezegging.

Aanleiding

In de afgelopen jaren is er in toenemende mate aandacht voor vakantieparken. Vakantieparken behoren tot de toeristische en recreatieve sector, wat een belangrijke sector is op het gebied van werkgelegenheid en inkomsten. Ongeveer 1 op de 16 Gelderse banen is te vinden in de toeristische en recreatieve sector. Dit betekent dat er 67.000 mensen in deze sector werken, verdeeld over 79.000 banen. Bezoekers en toeristen besteden jaarlijks tussen de 6,1 en 6,6 miljard aan dagjes uit, wat een belangrijke inkomstenbron is voor de lokale economie. Tegelijkertijd zijn er ook zorgen. Veel vakantieparken worden niet meer gebruikt door recreanten, maar worden voor allerlei niet-recreatieve activiteiten gebruikt, zoals wonen, huisvesting van arbeidsmigranten etc.

Het college is van mening dat recreatieparken in de gemeente Nijkerk primair voor recreatie bedoeld zijn. Bezoekers moeten in alle rust kunnen genieten van de parken die hiervoor bestemd zijn. Ander gebruik van de vakantieparken kan het recreatieve karakter verstoren. Daarom wil het college actief optreden tegen bewoning op de vakantieparken om het recreatieve karakter te waarborgen.

Om dit te bereiken, hanteert het college het principe van '1 park, 1 plan' welke aansluit bij de werkwijze van het programma Vitale Vakantieparken. Dit houdt in dat de regels en plannen voor elk park afzonderlijk worden opgesteld, zodat elk park zijn unieke kracht kan behouden. Wat voor het ene

park geldt, zal dus niet automatisch voor een ander park gelden. Hierdoor kan er ruimte worden gegeven aan de specifieke kenmerken van elk park.

Gemeentelijk ruimtelijk beleid

De gemeente Nijkerk heeft een groot buitengebied met een beperkt aantal verblijfsrecreatieterreinen, verspreid over het gemeentelijk grondgebied. Het ruimtelijk beleid is gericht op het behoud en de versterking van de toeristisch-recreatieve sector. Dit beleid is essentieel voor de gezondheid en het welzijn van onze inwoners, het verhoogt de aantrekkelijkheid voor werknemers van bedrijven en bezoekers, en is een belangrijk onderdeel van een vitale economie.

Om deze sector te beschermen, bevat het Omgevingsplan regels die permanente bewoning van recreatieverblijven verbieden. Dit verbod is cruciaal om de verblijfsrecreatieve terreinen te behouden voor hun oorspronkelijke doel: recreatie. Ondanks het verbod zien we bewoning op vakantieparken veelvuldig voorkomen. Het is daarom noodzakelijk dat de handhaving van permanente bewoning weer prioriteit heeft gekregen. Dit moet geleidelijk gebeuren, met oog voor de belangen van de bewoners. Het doel is om de verblijfsrecreatieve sector te beschermen, terwijl de impact op de bewoners zoveel mogelijk wordt beperkt. Dit beleid geldt voor alle verblijfsrecreatieterreinen in de gemeente, inclusief Bad Hulckesteijn

Wonen

Een recreatiewoning is geen reguliere woning en daarom valt het beleid rondom recreatiewoningen ook niet onder het woonbeleid. In de in november 2024 vastgestelde Woonvisie Nijkerk 2024+ komt het thema recreatiewoning dan ook niet voor. Tegelijkertijd zitten we met een situatie waarin een aantal bewoners de recreatiewoning als permanente woning gebruikt, of als tijdelijke huisvesting gedurende de zoektocht naar permanente woonruimte. Vanwege het ingezette beleid op Bad Hulckesteijn zullen deze bewoners op termijn een andere woning moeten vinden. Uitgangspunt is dat er geen sprake zal zijn van gedwongen ontruiming. Vanuit wonen wordt gekeken welke oplossingen gevonden kunnen worden, waarbij ervan uit wordt gegaan dat per situatie maatwerk wordt geleverd. Waar dat aan de orde is zal hierbij ook Woningstichting Nijkerk betrokken worden.

Wet Basisregistratie Personen (BRP)

Inschrijven op het juiste adres is essentieel voor een betrouwbare Basisregistratie Personen. De BRP moet een administratief correcte weergave zijn van de feitelijke situatie, omdat de meeste (semi-) overheden verplicht gebruik maken van de BRP. Door een juiste inschrijving in de BRP ontnemen burgers rechten aan een inschrijving op een adres, zoals uitkeringen, toeslagen en hulp en ondersteuning vanuit de gemeente. Daarnaast hebben burgers ook verplichtingen bij inschrijving op een woonadres, zoals het betalen van gemeentelijke belastingen, heffingen en premies over genoten inkomsten. Ontbreekt een woonadres, dan is er in bepaalde situaties een mogelijkheid tot het verstrekken van een briefadres. Wij volgen hierin de Wet BRP en schrijven bewoners in op een vakantiepark of recreatiewoning.

Inschrijving van burgers op een vakantiepark biedt de gemeente inzicht in de activiteiten op een recreatiepark. Zo is bekend dat er ondermijnende activiteiten op parken kunnen plaatsvinden, maar ook dat er mensen met uiteenlopende problematiek in anonimiteit verblijven. Door registratie in de BRP komen burgers beter in beeld bij hulpverlenende instanties in de gemeente. Worden burgers niet

ingeschreven, dan zijn ze niet in beeld, waardoor vaak geen hulp geboden kan worden. Het inschrijven van personen op de vakantieparken legitimeert het bewonen op een vakantiepark echter niet.

Parkeigenaren laten mensen permanent wonen in hun (vaak gekochte) vakantiewoning, maar willen niet dat men zich inschrijft op dat adres. Zij adviseren de bewoners zich in te schrijven op een ander adres, al dan niet met een briefadres. Dit zorgt ervoor dat de BRP geen juiste administratieve weergave is van de werkelijkheid. De verplichte afnemers kunnen dan niet vertrouwen op de juistheid van de gegevens uit de BRP.

Wij verstrekken in sommige gevallen een briefadres. Voor een briefadres kom je alleen in aanmerking als je geen woonadres hebt. Bewoners van recreatiewoningen hebben wel een woonadres, zij wonen daar permanent. In de Wet BRP is er echter ruimte voor maatwerk. Inwoners die tussen wal en schip dreigen te raken, in de problemen komen of in een crisissituatie zijn beland, kunnen in aanmerking komen voor een briefadres, ook als zij verblijven op een recreatiepark. Indien nodig, is er integraal overleg tussen medewerkers van het sociaal domein, afdeling veiligheid en burgerzaken om tot een oplossing voor de burger te komen. Na overleg kan er in schrijnende gevallen een briefadres op het gemeentehuis of het Welkomhuis gegeven worden. De inwoners zijn dan wel in beeld binnen de gemeente.

Veiligheid

De afgelopen jaren zijn er binnen team veiligheid van de gemeente Nijkerk verschillende signalen binnengekomen van permanente bewoning en mogelijke ondermijnende activiteiten op verschillende vakantieparken in Nijkerk. Tevens blijkt uit verschillende landelijke rapporten en nieuwsberichten dat vakantieparken voor criminelen een goede investering zijn om geld wit te wassen. De aankoop van een vakantiewoning valt niet onder de Wet Bibob, omdat er geen vergunning aan verbonden is en het geen transactie met de gemeente betreft. Bovendien leent de verhuur van dergelijke woningen zich goed om groot vermogen te verklaren. Omdat de aankoop van een recreatiewoning niet wordt geregistreerd in het kadaster, is het aantrekkelijk voor criminelen om hierin te investeren. Verder wordt via het RIEC en het CCV gewaarschuwd dat vakantieparken andere louche of kwetsbare zaken kunnen aantrekken, zoals: de huisvesting van kwetsbare doelgroepen (zoals arbeidsmigranten of illegale sekswerkers), drugsproductie of de opslag van illegale goederen.

De afgelopen jaren is er door andere prioritering niet handhavend is opgetreden op de vakantieparken. Hierdoor bestond er weinig zicht op de omvang van het probleem en welke activiteiten zich nog meer afspeelden op de vakantieparken in Nijkerk. Het college vindt het van groot belang dat alle bezoekers van vakantieparken een veilig en prettig verblijf ervaren en dat we ons inspannen om dit voor de toekomst te waarborgen. Daarom heeft het college verzocht dit thema te prioriteren in het Integraal Veiligheidsplan 2024-2027 (IVP). Dit plan is in de raad van 14 december 2023 vastgesteld.

Voor de uitvoering van dit verzoek is de samenwerking gezocht met het Ariadne project. Het Ariadne project is een samenwerkingsproject van het Openbaar Ministerie, de politie en de provincie Gelderland dat gemeenten in Gelderland en daarbuiten ondersteunt bij het aanpakken van de problemen op en rondom vakantieparken. Zij stellen kosteloos toezichthouders en juristen

beschikbaar om de handhaving op de parken vorm te geven. Door hun jarenlange ervaring op dit thema hebben zij ook een adviserende rol richting het bestuur en de ambtelijke organisatie.

Het afgelopen jaar zijn er in samenwerking met het Ariadne project verschillende controles geweest op Bad Hulckesteijn. Het doel van deze controles was om te inventariseren hoeveel vakantiewoningen worden gebruikt in strijd met het omgevingsplan en om een beeld te krijgen van wie er op het park verblijven in lijn met de Wet Basisregistratie Personen (BRP). Uit de bevindingen, zoals te zien in bijlage 1, blijkt duidelijk dat er op grote schaal sprake is van permanente bewoning.

Naast de constatering met betrekking tot niet-recreatief gebruik zijn er ook andere zaken geconstateerd die aandacht verdienen. Zo is er illegale prostitutie geconstateerd, zijn er vier zorgcasussen gestart en is er beroepsmatige ammunite aangetroffen. Op basis van de observaties van de toezichthouder hebben we daar ook de passende opvolging aan kunnen geven.

Sociaal Domein

Recreatieparken zijn voor sommige mensen een laatste uitvlucht om te voorzien in een woonvorm als er sociale problemen spelen. De gemeente Nijkerk heeft in het verleden deze parken ook gebruikt om kortstondig mensen te plaatsen. Vanzelfsprekend gebruiken we in nieuwe casussen waar de woonsituatie een probleem vormt al tijden deze locaties niet meer voor een tijdelijke woonoplossing.

De start met de handhaving maakt dat alle casuïstiek die op het park speelt naar boven komt. Indien situaties ontstaan, waarbij betrokkenheid met onderdelen van het Sociaal team gewenst is, hebben we gezorgd voor korte lijnen tussen het sociaal team en handhaving. Hiermee is casuïstiek in beeld en dragen wij vanuit het sociaal team zorg voor de dan voorliggende casus. Tot op heden is hier viermaal sprake van geweest op Bad Hulckesteijn.

Handhaving

Zoals te zien in bijlage 1, hebben de toezichthouders van de gemeente Nijkerk de vakantiewoningen van Bad Hulckesteijn gecontroleerd. Hierbij is vastgesteld dat veel woningen permanent bewoond worden. Op basis van de controlerapporten van de toezichthouders zal de Omgevingsdienst (ODDV) overgaan tot handhaving. Er is vooraf goed overleg geweest over de manier waarop deze handhaving vorm moet krijgen. In samenwerking met het Ariadne-project, team veiligheid en de ODDV, heeft het college op 19 maart 2024 handhavingsbeleid vastgesteld (zie bijlage 2). Dit beleid beschrijft waar de gemeente Nijkerk de focus op legt en welke termijnen we hanteren voor de begunstigingstermijn.

We begrijpen dat het voor de bewoners van de vakantieparken moeilijk kan zijn om binnen de gestelde termijn een alternatieve woonruimte te vinden. Daarom zullen we, in geval van bezwaar tegen een besluit, samen met de bewoner kijken naar een haalbare periode om een andere woonplek te vinden. De gemeente wil hierin ondersteunen binnen de mogelijkheden die er zijn, maar zal ook een beroep doen op de inzet van de inwoner zelf. De afgelopen tijd zijn er daarom al verschillende gesprekken gevoerd met Europarcs, de belangenvereniging en bewoners van het park. Het is nooit de intentie van de gemeente om bewoners op straat te zetten. Daarom zijn we bereid mee te denken en flexibel te zijn waar mogelijk.

Hoogachtend,

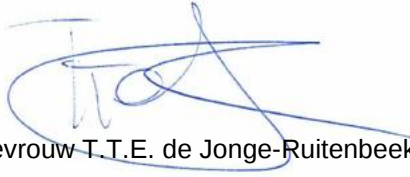
Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'J.G. de Jager', with a stylized flourish at the end.

de heer drs. J.G. de Jager

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'T.T.E. de Jonge-Ruitenbeek', with a large circular flourish.

mevrouw T.T.E. de Jonge-Ruitenbeek