

Raad van de gemeente Nijkerk
Postbus 1000
3860 BA NIJKERK

Uw brief van

Ons kenmerk 438468

Uw kenmerk

Bijlage Programma van Eisen

Datum **17 FEB. 2015**

Behandeld door H. Kasteel

Onderwerp Verkeersplan centrum Nijkerk

Team Projectbureau

Geachte leden van de Raad,

In het coalitieakkoord "Samen de uitdaging aangaan" is opgenomen dat de komende jaren gewerkt wordt aan een kwaliteitsverbetering van de openbare ruimte in en direct rondom het centrum van Nijkerk. Met de herinrichting van de Oosterstraat in relatie tot de ontwikkeling van het gebied rondom de Oosterpoort is hier najaar 2014 een start mee gemaakt. Om een vervolg te kunnen geven aan de herinrichting van de binnenstad van Nijkerk zijn wij najaar 2014 gestart met de voorbereiding voor het opstellen van een Verkeersplan Centrum Nijkerk.

Het Verkeersplan Centrum Nijkerk is de basis voor de herinrichting van de openbare ruimte in en direct om het centrumgebied van Nijkerk. Het plan zal bestaan uit de volgende onderdelen:

- Een beschrijving van de huidige situatie;
- Programma van Eisen;
- Verkeerskundige varianten, resulterend in een voorkeursvariant;
- Een concreet uitvoeringsprogramma.

Programma van Eisen

Als bijlage bij deze brief treft u ter kennisname het Programma van Eisen aan. In het Programma van Eisen zijn de beleidsuitgangspunten en randvoorwaarden vanuit bestaand beleid opgenomen als basis voor de verkeerskundige varianten. Daarnaast zijn de knelpunten en wensen vanuit de samenleving geformuleerd. Deze inventarisatie vanuit de samenleving wordt gezien als een 1^e denkrichting voor de op te stellen verkeerskundige varianten. Vanuit de beleidsinventarisatie hebben wij geconstateerd dat de vigerende beleidsdocumenten een goede basis vormen voor dit Programma van Eisen. Op inhoud zijn er op dit moment twee zaken die wij onder uw aandacht brengen.

Afbakening kernwinkelgebied

In de Binnenstadsvisie is de afbakening van het kernwinkelgebied opgenomen. Wij hebben de afgelopen maanden, mede ook tijdens de gesprekken met diverse ondernemers uit de Binnenstad,

geconstateerd dat deze afbakening onderwerp van gesprek is. De ruimtelijke ontwikkelingen in de Binnenstad, maar zeker ook de economische ontwikkelingen, zijn mogelijke overwegingen om deze afbakening te wijzigen. Momenteel bereiden wij diverse bijeenkomsten met de samenleving voor. Tijdens deze bijeenkomsten gaan wij met bewoners en ondernemers uit de Binnenstad in gesprek over deze afbakening.

Bijeenkomsten met de samenleving

In april worden diverse bijeenkomsten met de samenleving georganiseerd in het Stadhuis van Nijkerk. Binnen het centrumgebied worden alle bewoners en ondernemers hiervoor persoonlijk uitgenodigd. Via de gemeentepagina en de website worden ook overige belangstellenden uitgenodigd om mee te denken over de Binnenstad van Nijkerk. Tijdens deze bijeenkomsten willen wij in gesprek gaan over de afbakening van het kernwinkelgebied en de mogelijke maatregelen voor de herinrichting van het centrumgebied van Nijkerk. Op een actieve wijze wordt ook de regiegroep Binnenstad betrokken bij dit proces.

Vervolgproces

Op 17 oktober 2014 hebben wij u per brief geïnformeerd over dit project en uw rol daarin. In tegenstelling tot hetgeen wij in deze brief hebben opgenomen, bieden wij u het Programma van Eisen niet ter besluitvorming aan. De huidige beleidsdocumenten vormen een goede basis voor de bijeenkomsten met de samenleving.

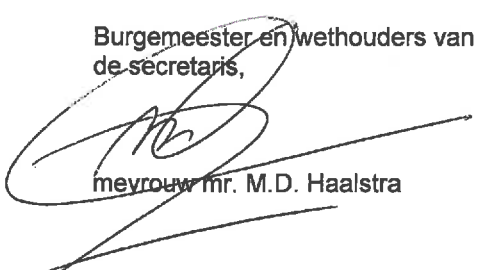
Wij blijven u op een actieve wijze betrekken bij de vervolgstappen in dit proces. Gelet hierop wordt aan de agendacommissie voorgesteld deze brief ter consultatie te bespreken tijdens de vergadering van de commissie Grondgebied van 12 maart a.s.

Wij nodigen u ook graag uit om aanwezig te zijn tijdens één of meerdere bijeenkomsten met de samenleving, om zelf mee te maken hoe deze gesprekken verlopen. U krijgt daarvoor nog een uitnodiging.

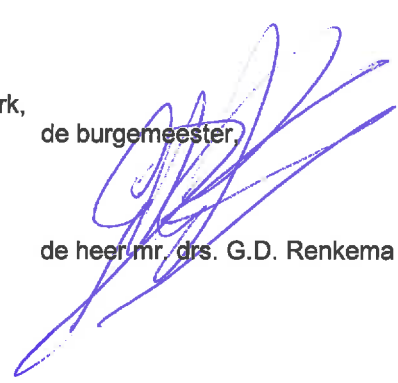
Als college nemen wij na deze bijeenkomsten een besluit over de voorkeursvariant inclusief het uitvoeringsprogramma. De vaststelling is voorzien in het derde kwartaal van 2015. Wij vinden het van groot belang om op een zorgvuldige wijze tot besluitvorming over te gaan. De gemeentelijke inspraakverordening zal van toepassing zijn op dit besluit, hetgeen betekent dat na een voorgenomen besluit de voorkeursvariant voor een periode van zes weken ter inzage wordt gelegd. Na de beoordeling van de reacties die we hierop nog ontvangen vanuit de samenleving zal de voorkeursvariant en het uitvoeringsprogramma definitief worden vastgesteld. Wij zullen u informeren over de wijze waarop wij tot deze besluitvorming zijn gekomen.

Met vriendelijke groeten,

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,
de secretaris,


mevrouw mr. M.D. Haalstra

de burgemeester,


de heer mr. drs. G.D. Renkema



Verkeersplan Centrum Nijkerk

Programma van eisen

projectnr. 270094
revisie 04
2 februari 2015

auteur(s)

P. Heuven
W. Jacobs

Opdrachtgever

Gemeente Nijkerk
Postbus 1000
3860 BA Nijkerk Gld

datum vrijgave

2/2/2015

beschrijving revisie 04

Definitief

goedkeuring

P. Heuven

vrijgave

R. Coffeng

Projectgroep bestaande uit:

Antea Group: Robert Coffeng, Peter Heuven, William Jacobs, Caroline Wildeboer
Gemeente Nijkerk: Hendri Kasteel, Aline Verhoef, Rinus Jongeneel, Hendrik Visser, Hans Dobbensberg, Carola Prins, Geert de Bruin, Marieke Halff

Tekstbijdragen:

Peter Heuven
William Jacobs
Caroline Wildeboer

Fotografie:

Antea Group

Vormgeving:

Antea Group

Datum van uitgave:

2 februari 2015

Contactadres:

Monitorweg 29
1322 BK ALMERE
Postbus 10044
1301 AA ALMERE

Copyright © 2014

Niets uit deze uitgave mag worden veeveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

Inhoud

Blz.

1	Inleiding	2
1.1	Deze rapportage	3
1.2	Vervolg	3
2	Programma van eisen	4
2.1	Plangebied	4
2.2	Beleidsuitgangspunten	6
2.3	Ruimtelijk kader	8
2.4	Knelpunten	9
3	Vervolg	14

Bijlagen

1. Achtergronddocument PVE

1

Inleiding

In het coalitieakkoord "Samen de uitdaging aangaan" is opgenomen dat de komende jaren gewerkt gaat worden aan een herinrichting van de openbare ruimte in en direct rondom het centrum van Nijkerk. De gemeente heeft als wens om het verblijfsklimaat in het centrum van Nijkerk te verbeteren, waarbij de bereikbaarheid (verkeersafwikkeling), verkeersveiligheid (subjectief en objectief) en de leefbaarheid een belangrijke rol spelen voor alle modaliteiten, met name voor het gemotoriseerd verkeer, de fietser en voetganger. Het opstellen van het Verkeersplan Centrum Nijkerk is de basis voor een samenhangende aanpak en de uitvoering van werkzaamheden in de openbare ruimte.



Antea Group is gevraagd om een rapportage op te stellen dat als kader en leidraad kan dienen voor de herinrichtingsopgaven in het centrumgebied van Nijkerk. Het streven is om vanuit de verschillende beleidskaders, de wensen van betrokkenen en de afstemming met het College tot een samenhangend maatregelenpakket te komen dat als basis kan dienen voor later te nemen verkeersbesluiten en uitvoeringswerkzaamheden.

1.1

Deze rapportage

Voordat kan worden gestart met het formuleren van een maatregelenpakket is het van belang om een gezamenlijk vertrekpunt te formuleren: welke problemen moeten worden opgelost en welke uitgangspunten moeten hierbij worden gehanteerd? Op basis van een analyse van vigerende beleidskaders, de huidige verkeerssituatie en de problemen (en wensen) die betrokkenen daarbij ervaren is onderhavig programma van eisen opgesteld. In een bijbehorend achtergronddocument worden de analyseresultaten uitgebreid toegelicht.

1.2

Vervolg

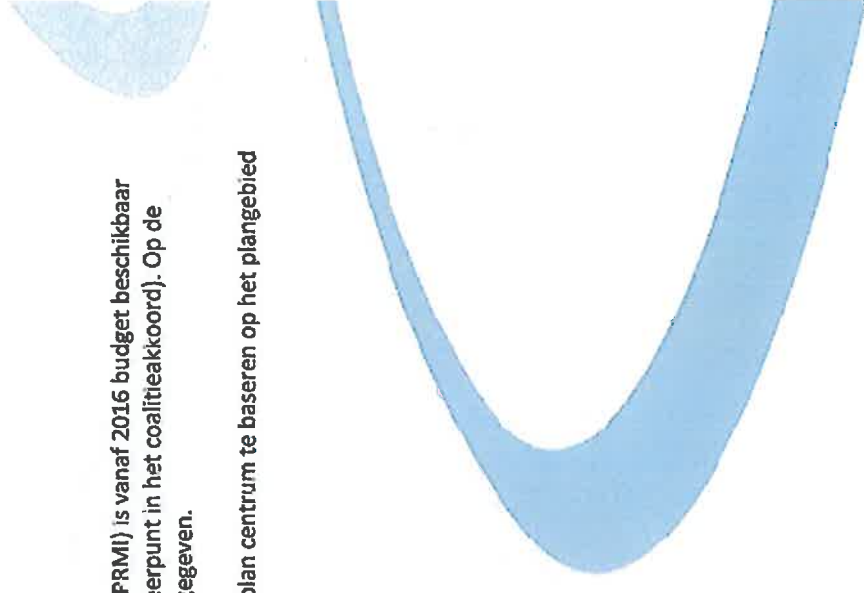
Aan de hand van het (vastgestelde) programma van eisen worden scenario's (verschillende oplossingsrichtingen) geformuleerd. Deze scenario's worden tijdens inloopavonden besproken en bediscussieerd met betrokkenen. De uiteindelijke vaststelling van het maatregelenpakket, door het college is in het derde kwartaal van 2015 voorzien.

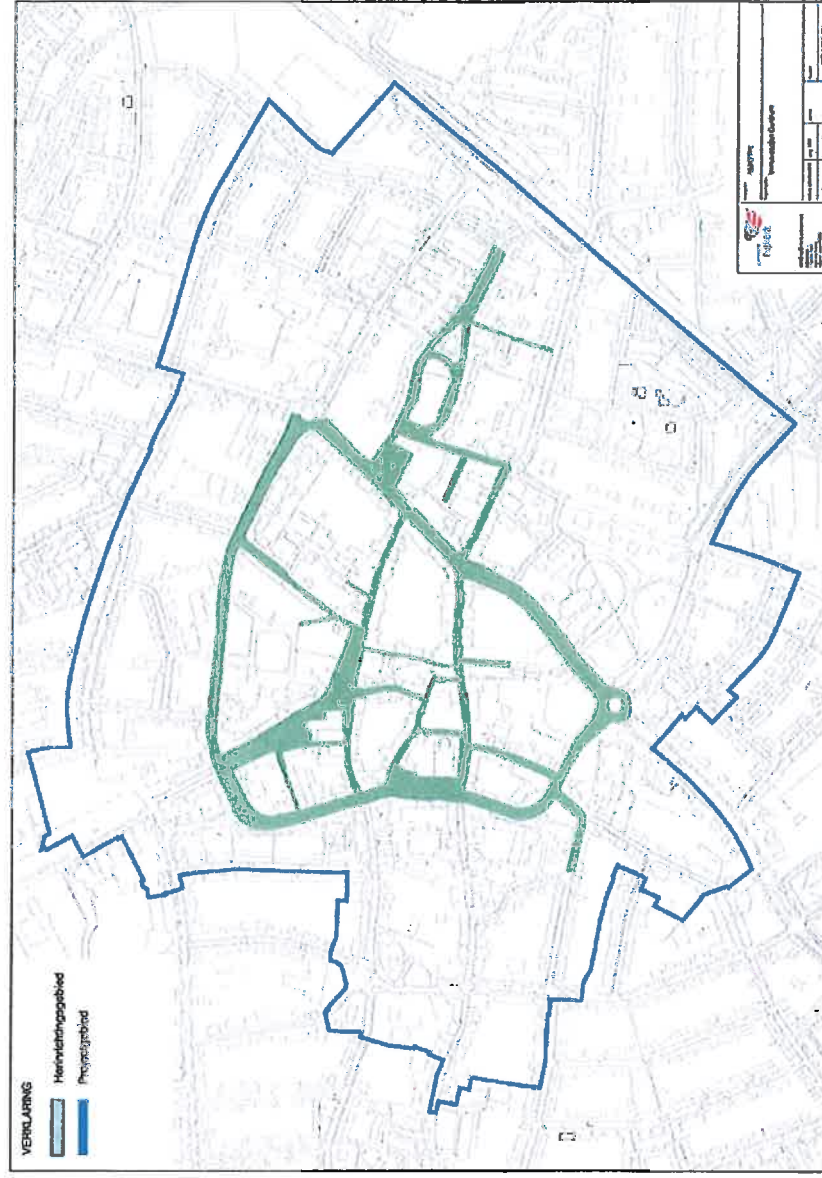
2 Programma van eisen

2.1 Plangebied

In het Programma Ruimtelijke en Maatschappelijke Investerings (PRMI) is vanaf 2016 budget beschikbaar gesteld voor de herinrichting van wegen in het centrumgebied (speerpunt in het coalitieakkoord). Op de volgende pagina is het aan het PRMI gekoppelde plangebied weergegeven.

Voorstel: Voorgesteld wordt om het plangebied voor het verkeersplan centrum te baseren op het plangebied zoals weergegeven in figuur 1.



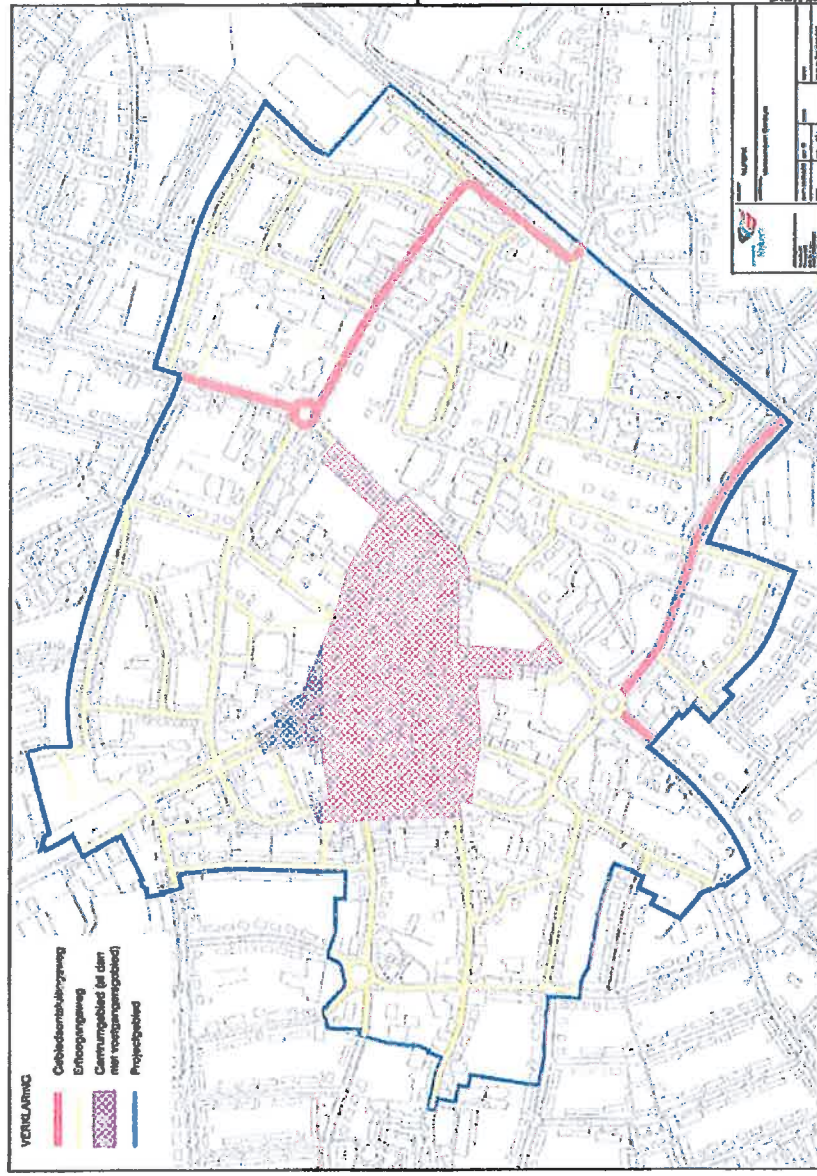


2.2 Beleidsuitgangspunten

In diverse beleidsdocumenten wordt een toekomstbeeld geschetst voor het centrumgebied van Nijkerk. De Structuurvisie Nijkerk / Hoevelaken, de Binnenstadvisie, het GVP 2011, de Ontwikkelvisie Torenstraat / Vrijheidslaan en het Parkeerbeleidsplan 2014-2020 bevatten in hoofdlijn de volgende, voor het centrumgebied relevante, uitgangspunten. Onderstaande tabel (Tabel 1) en kaart (Figuur 2) geven een overzicht van de uitgangspunten per wegcategorie en per vervoerswijze.

	Gebiedsontwikkelingswag (GOW)	Erftogangswag (ETW)	Vervoerswijze
Vrachtverkeer	Laden en lossen in de daarvoor bestemde vakken	Laden en lossen in de daarvoor bestemde vakken	Laden en lossen buiten verkeerstraten (buiten stads- en dorpskern)
Auto	Langsparkeren in daarvoor bestemde vakken	Afsluiten Kolkstraat (parkeerterrein) voor doorgaand verkeer	Verhoging van verkeersveiligheid uitgangspunt voor breedte van straat en parkeerplaatsen op straat
	De GOW maken onderdeel uit van de parkeerroute	Langsparkeren in daarvoor bestemde vakken	
	Gecultiseerd parkeren op daarvoor bestemde terreinen	Langsparkeren in de Torenstraat beperken	
		Langsparkeren in de Vrijheidslaan beperken	
		Autoverkeer op de Torenstraat moet voorrang verlenen aan verkeer uit zijstraten (onderbreken doorgaande route)	
		Parkeren van Ov reizigers op Willem Alexander plein tegengaan	
		Parkeren clusteren in parkeervoorzieningen	
		De erftogangswegen maken onderdeel uit van de parkeerroute	
		Verminderen van parkeerdruk straat parkeren buiten "echte centrum" (overloopgebied)	
Openbaar vervoer	Halteren in halftokom	Halteren op de rijbaan	Openbaar vervoer
Fiets	Fietssers op fietsstrook of fietspaden	Gecultiseerd parkeervoorzieningen voor fietssers aanbrengen (rand Voetgangergebied)	Fietssers op fietspaden
		De Spoorstraat dient een duidelijke fietsroute te worden (NS- Centrum)	Fietssers op fietspaden
		Fietssers op de rijbaan	Fietssers op fietspaden
Voetgangers	Voetgangers op voetpaden	Van Reenenpark dient een duidelijke voetgangersroute tussen NS Station en centrum te zijn	Voetgangers op voetpaden
		Voetgangers op voetpaden	Voetgangers op voetpaden
			Voetgangers op voetpaden
			Voetgangers op voetpaden

Tabel 1: Uitgangspunten per wegcategorie en vervoerswijze



In het achtergronddocument staan de beleidsvoornemens verder toegelicht.

Voorstel: Voorgesteld wordt om bovengenoemde beleidsuitgangspunten als randvoorwaarde mee te nemen in de planontwikkeling het Verkeersplan Centrum Nijkerk.

Hierbij wordt opgemerkt dat vanuit de bijeenkomsten met de samenleving een voorstel voor de afbakening van het kernwinkelgebied en de erftoegangswegen wordt uitgewerkt. Deze afbakening zal ter besluitvorming aan het college en de gemeenteraad worden voorgelegd.

2.3 Ruimtelijk kader

Het verkeersbeeld in het centrum van Nijkerk zal de komende jaren mede worden bepaald door de geplande ruimtelijke ontwikkelingen. Op dit moment zijn de volgende ontwikkelingen in beeld:

- Callenbachstraat 11 (voormalige locatie ABN Amro): de sloop van een voormalig bankgebouw en de realisatie van 10 appartementen;
- Van de Kraats (voormalige bedrijfslocatie hoek Callenbachstraat-Venestraat): de realisatie van, naar verwachting, 13 grondgebonden woningen;
- St. Jozef, deelgebied Het Baken (Venestraat 29): de sloop-nieuwbouw van de bestaande basisschool Het Baken en de realisatie van maximaal 21 appartementen in hetzelfde gebouw
- Kerkplein (gebied tussen huidige Jumbo-supermarkt en grote kerk): herontwikkeling die ook voorziet in de realisatie van (naar verwachting) maximaal zo'n 30 woningen
- Torenstraat Noordwest; de beschreven, maar vooralsnog niet aan de orde zijnde, sloop en nieuwbouw van woningen van de Woningstichting Nijkerk die voorziet in circa 30 woningen
- Koetsendijk en omgeving (Torenstraat-Koetsendijk): de realisatie van acht grondgebonden woningen
- Vrijheidslaan Noord; de herontwikkeling van een voormalig bedrijfsterrein naar een woningbouwlocatie van circa 30 woningen;
- Meinsstraat 4 (voormalige bibliotheek); de sloop van een voormalige bibliotheek en de realisatie van 10 grondgebonden woningen
- Oosterpoort: De realisatie van (maximaal) zo'n 5700 m2 ruimte voor commerciële functies, circa 100 woningen en een parkeergarage voor circa 300 plaatsen;

De voorziene ontwikkelingen in en rondom het centrumgebied zijn met name van invloed op het verkeersaanbod (en mogelijk ook doorstroming) op de centrumring. De toevoeging van in totaal ruim 200

woningen en extra winkelopervlak zal leiden tot een extra vraag naar parkeerruimte. De beschreven ontwikkelingen voorzien echter in principe in de eigen parkeerbehoefte.

Voorstel: Boven genoemde ontwikkelingen als uitgangspunt hanteren voor de uitwerking van het Verkeersplan Centrum Nijkerk.

2.4 Knelpunten

Om een compleet beeld te krijgen van knelpunten en wensen op het vlak van verkeersveiligheid, doorstroming, bereikbaarheid en leefbaarheid is een internetenquête uitgezet, een verkeerskundige analyse verricht en is op basis van het gemeentelijke klachtenregistratiesysteem een overzicht gemaakt:

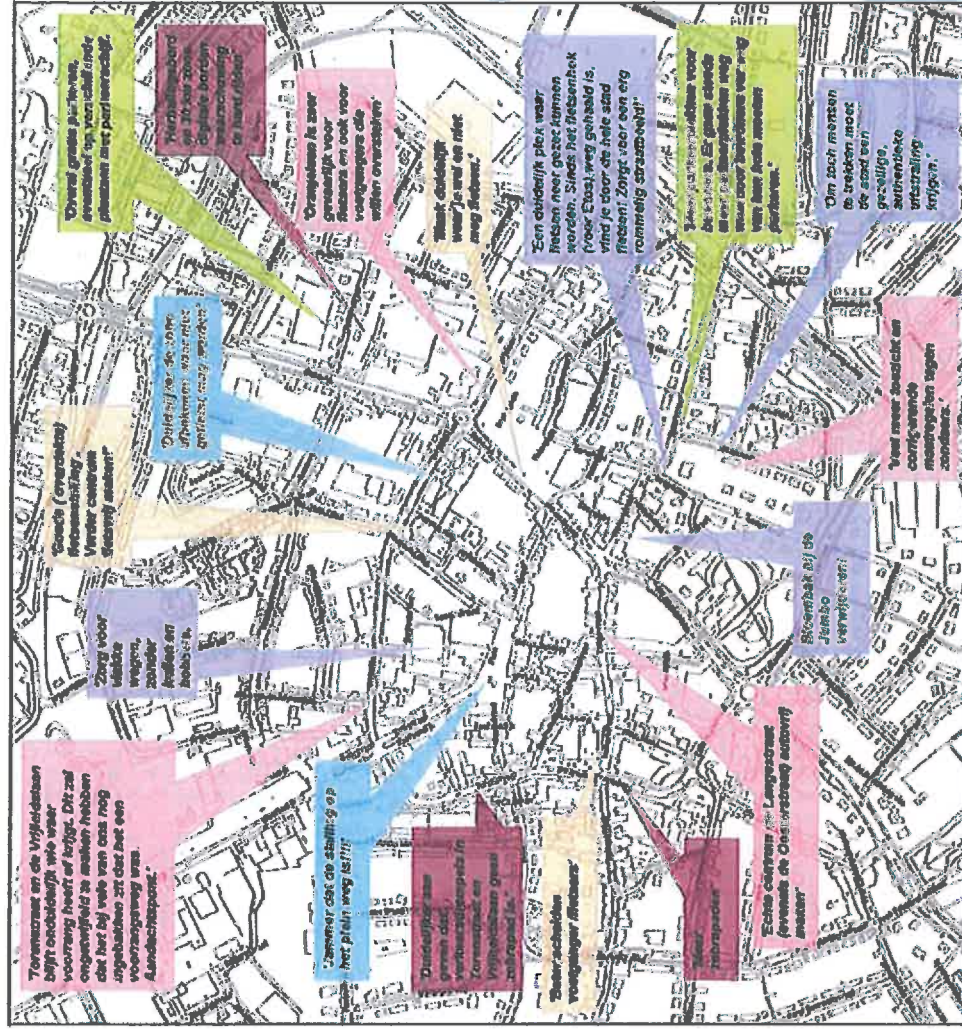
Internetenquête: De internetenquête is ingevuld door 328 respondenten. Veel voorkomende reacties hebben betrekking op:

- hinder als gevolg van hoogteverschillen, straatmeubilair of geparkeerde voertuigen in voetgangers- en fietsroutes;
- het fietsparkeren (aanbod van stallingsruimte);
- de kwaliteit van de routes voor het gemotoriseerde verkeer (bewegwijzering, verkeerscirculatie);
- het verder clusteren van parkeervoorzieningen rondom het centrumgebied;
- hinder van bevoorradend verkeer (een ruime meerderheid van de respondenten ervaart wel eens overlast);
- het autovrij maken van de Langestraat (circa ⅔ deel van de respondenten is voorstander);
- de oversteekbaarheid van de Torenstraat / Vrijheidslaan;
- de mogelijkheid tot kortparkeren in de Torenstraat / Vrijheidslaan;

Resultaten enquête:

Algemene antwoorden:

- Verkeersdruk/A/erkeer rijdt te hard
- De huidige bestrating verbeteren
- Meer fietsenstallingen
- Slechte toegankelijkheid voor mindervalide personen
- Onduidelijke routing
- Fietsenstalling op het plein tanigplaatsen
- Extra fietsenstallingen plaatsen
- Verduidelijking van verkeersregels - waar mag je wel/niet fietsen?
- Scheiding fietsers en voetgangers
- Overdekte, bewaakte fietsenstalling
- Meer duidelijkheid verschaffen over de verkeersregels
- Het opleggen van snelheidsbeperkingen
- Het centrum 'autovrij' maken
- Alleen in de ochtend laden/flossen
- Gratis parkeren
- Meer parkeerplaatsen
- Meer parkeerplaatsen voor de bewoners in het centrum
- Alleen parkeren aan de rand van het centrum
- Het 'weer' invoeren van de parkeerschijf
- Het 'achteraf' betaalsysteem
- Meer handhaving/controle op snelheidsovertreders
- Meer zebrapaden aanleggen
- Autovrij of autobluw maken
- De snelheid moet omlaag
- Gezette tijden voor laden- en lossen of geheel verbieden



Figuur 3: Bloemlezing antwoorden open vragen in de internetenquête (zie programma van eisen)

Verkeersanalyse: Beschouwende het wegennet in het centrum van Nijkerk dan valt op dat:

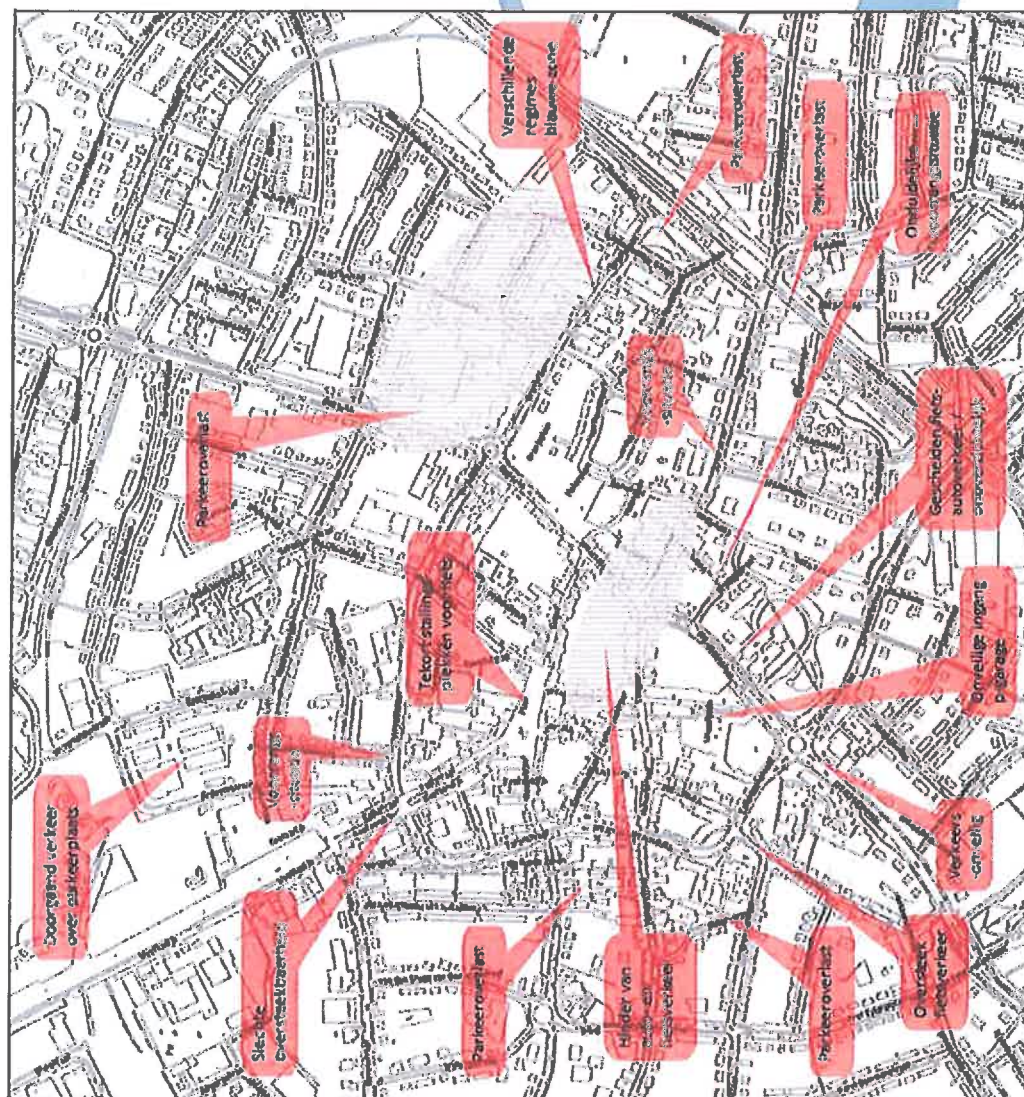
- de centrumring relatief zwaar wordt belast (met intensiteiten oplopend tot 15.000 motorvoertuigen per etmaal in 2025);
- de centrumring ook intensief wordt gebruikt door fietsverkeer;
- het traject Frieswijkstraat - Oosterstraat - Vetkamp het meest intensief wordt gebruikt door fietsers;
- vier tot zes hoofdfietsroutes naar het centrum de centrumring doorkruisen;
- de hoogste parkeerdruk is gemeten op een zaterdagmiddag met een bezetting van meer dan 80% in vrijwel het gehele centrumgebied;
- De als onveilig ervaren centrumring kent (ook als we de meldkamerongevallen betrekken) geen opvallende ongevalslocaties. Locaties waar meer dan 1 ongeval is geregistreerd betreffen:
 - de aansluiting Bernardstraat / Oranjelaan op: hier hebben zich in de periode 2009 t/m 2013 2 ongevallen voorgedaan waarvan 1 met letsel;
 - de rotonde Callenbachstraat / Frieswijkstraat: hier hebben zich 3 slachtofferongevallen voorgedaan;
 - de Oosterstraat: hier zijn drie ongevallen (met uitsluitend materiële schade) geregistreerd.

Knelpunten op basis van klachtregistratie: Daarnaast ontvangt de gemeente ook regelmatig verzoeken en klachten met betrekking tot de verkeerssituatie. Concreet betreft het zaken als:

- parkeeroverlast (rondom het gereguleerde gebied);
- een tekort aan fietsparkeerruimte;
- slechte oversteekbaarheid (voor fietsers en voetgangers) van de centrumring;
- onduidelijke voorrangssituaties op de centrumring;
- onderlinge hinder van fietsers en voetgangers;
- hinder van auto- en fietsverkeer in het voetgangersgebied;
- onveilige situaties (voorrangssituaties, entree parkeergarage);
- parkeersituatie rondom het station;

Algemeen

- Bewegwijzing (met name voor voetgangers)
- Centrumring heeft karakter van voorrangsweg (wordt vaak niet verieend)
- Onvoldende fietsenstallingen + op verkeerde locatie
- Krappe laad- en loshavens
- Langparkeren omgeving station



Figuur 4: Gesignaleerde knelpunten obv gemeentelijke klachtenregistratie / eerdere studies

Voorstel: Ter informatie is deze inventarisatie in het programma van eisen opgenomen. Deze informatie is een eerste bijdrage om tot een aantal scenario's te komen. Deze uitkomst (par. 2.4) maakt daarom geen onderdeel uit van de besluitvorming, maar heeft een informatief karakter.

3 Vervolg

Na de besluitvorming over het programma van eisen worden verkeerskundige varianten voor de openbare ruimte in en rondom het centrum van Nijkerk opgesteld. Deze varianten worden in meerdere informatiebijeenkomsten besproken met de samenleving. Tijdens de bijeenkomsten kunnen inwoners, ondernemers en andere belanghebbenden met ons in gesprek gaan, vragen stellen en vervolgens ook schriftelijk hun reactie geven. Wij zullen u als raad vooraf informeren over de data van deze inloopavonden.

Met het beschikbaar krijgen van al deze informatie wordt één voorkeursvariant bepaald. Deze voorkeursvariant geeft concreet weer welke maatregelen genomen worden in en rondom het centrumgebied van Nijkerk en welke effecten deze maatregelen hebben op de verschillende modaliteiten.

Gelijktijdig met deze voorkeursvariant wordt een concreet uitvoeringsprogramma opgesteld. Hierin wordt beschreven wanneer welke maatregelen worden uitgevoerd.