RAADSVOORSTEL

Raadsnummer:	**2026 – 052**	Zaaknummer:	**2162830**
Onderwerp:	**Belastingverordeningen 2027**		
Korte samenvatting:	In de belastingverordeningen 2027 zijn de tarieven opgenomen die van toepassing zijn in 2027		

Datum B&W: 13 oktober 2026		Portefeuillehouder:	Wethouder Rohen

Voorstel

Wij stellen de raad voor om de volgende belastingverordeningen voor het jaar 2027 vast te stellen:
A. de legesverordening 2027, conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-A;
B. de verordening afvalstoffenheffing 2027, conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-B;
C. de verordening forensenbelasting 2027, conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-C;
D. de verordening haven-, kade- en liggelden 2027, conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-D;
E. de verordening hondenbelasting 2027, conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-E;
F. de verordening lijkbezorgingsrechten 2027, conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-F;
G. de verordening parkeergelden 2027, conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-G;
H. de verordening rioolheffing 2027, conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-H;
I. de verordening toeristenbelasting 2027, conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-I.

Inleiding

Met dit voorstel bieden wij uw raad de nieuwe belastingverordeningen aan, met de nodige tariefaanpassingen voor 2027. Het voorstel om de onroerendezaakbelastingverordening aan te passen leggen wij ditmaal in dezelfde vergadering aan u ter besluitvorming voor. In vorige jaren was dat anders en werden deze verordeningen eerder behandeld. De OZB-verordening volgde in december. De informatie die nodig is om de OZB-percentages te kunnen berekenen wordt namelijk pas later door GBLT aangeleverd. Ook nu is dat het geval maar agendatechnisch paste dit beter in de nieuwe vergaderplanning van uw raad.

Beoogd effect (doelstelling)

Actuele regelgeving voor belastingen en leges, rechtmatigheid van belastingheffing.

Argumenten

1.1 De tariefstijging is 3,2 %, tenzij er een reden is om daarvan af te wijken.

De ontwikkeling van lonen en prijzen leidt tot een tariefstijging bij alle belastingen, overeenkomstig de door uw raad in juli 2026 vastgestelde kaders in de Kadernota (voor de begroting 2027). Dit percentage is 3,2% en wordt onverkort toegepast, tenzij in een bijzonder geval een extra verhoging noodzakelijk is om zoveel mogelijk kostendekkendheid te bereiken. Die gevallen worden hierna expliciet toegelicht. Uitgangspunt is 100% kostendekking. Hieraan wordt voldaan. Soms is er sprake van een ingroeivariant om geleidelijk te komen tot deze gewenste dekking.

De diverse belastingverordeningen worden als volgt aangepast:

A. <u>Legesverordening.</u>
   Uw raad heeft op 15 december 2022 besloten dat “de leges 100% kostendekkend zijn, tenzij". Elk jaar vindt een monitoring plaats van kostenontwikkeling tegenover (leges) dekking. In de paragraaf Lokale heffingen bij de begroting 2027 gaan wij hier expliciet op in.
   In de legesverordening en –tabel 2027 vinden minder wijzigingen plaats dan vorig jaar. Toen waren er vooral wijzigingen in Hoofdstuk 2 (omgevingsvergunningen). De aanpassing op dat onderdeel blijft ditmaal beperkter.

Ook in de overige onderdelen van de legestabel zijn hier en daar kleine aanpassingen in de tekst (o.a. hoofdstuk 1 bij Burgerzaken). Een enkele maal wordt een product toegevoegd. Zie voor aanpassingen de was-wordt waarom lijst.

- *Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening*.

Hierin is de trendmatige verhoging van 3,2 % overal doorgevoerd, soms (achter de komma) afgerond naar beneden of naar boven voor de werkbaarheid. Een enkele maal is daarvan afgeweken bij heel kleine tarieven, omdat een afronding naar boven daar automatisch een veel groter percentage verhoging zou betekenen. Ook bij andere belastingen is dit de gebruikelijke werkwijze.

Bij de huwelijken (paragraaf 1 - Burgerlijke stand) heeft, zoals vorig jaar aangekondigd, een herberekening van de kostendekkendheid van sommige tarieven plaatsgevonden. Daarbij is gebleken dat die tarieven niet te hoog zijn, maar wel kostendekkend. Om dit zo te houden worden deze tarieven alleen met inflatie (3,2%) verhoogd. Voor wat de inhoud betreft zijn enkele tekstuele aanpassingen aangebracht. Zo kunnen er, in verband met de sloop van het oude gemeentehuis, najaar 2026, in het monument tijdelijk geen huwelijken plaatsvinden. Vandaar dat de aanduiding van het Oude Stadhuis als huwelijkslocatie tijdelijk is geschrapt totdat dit hiervoor weer in gebruik kan worden genomen.

Ook stellen wij in paragraaf 1 voor een nieuw tarief toe te voegen: het omzetten van een al bestaande partnerschapsregistratie in een huwelijk (zonder verdere ceremonie). Op dit moment kennen wij hier geen tarief voor. Elders moet vaak wel worden betaald, met als gevolg dat regelmatig aanvragen door inwoners van andere gemeenten bij ons worden gedaan. Dit bezorgt Burgerzaken het nodige werk waar geen inkomsten tegenover staan. Dat komt de nagestreefde kostendekkendheid niet ten goede. Vandaar dat wij voorstellen hiervoor een tarief van € 75,00 te hanteren (artikel 1.1.1.1c).

In paragraaf 2 (Reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaart) zijn enkele tekstaanpassingen aangebracht in verband met het in werking treden van de Wet op de Nederlandse identiteitskaart per 1 oktober 2026 en (in het nieuwe jaar) een verdere wijziging voor paspoorten per 1 april. Dit is alvast anticiperend hierop opgenomen. Verder is een nieuw soort vergunning, de overbrengingsvergunning, opgenomen in paragraaf 13 (dit betreft het ontvangen van explosieven voor civiel gebruik).

- *Hoofdstuk 2 Omgevingsvergunningen c.a*. Er zijn correcties, schrappingen en vooral samenvoegingen in de tekst van sommige artikelen aangebracht in overleg met de Omgevingsdienst (overbodig gebleken bepalingen, samenvoeging van teksten als er binnen een artikel sprake is van opeenvolgende, samenhangende producten met telkens exact dezelfde legesbedragen). Dit bevordert de leesbaarheid en logische opbouw.
Een minimumbedrag van 110 euro voor teruggave van legesbedragen (art. 2.61) is bijgesteld naar een rond bedrag van 100 euro (= daar beneden wordt niets terugbetaald).
Voor het overige is het onderstaande het vermelden waard:

* Tarieven omgevingsvergunningen.

De legesopbrengsten voor omgevingsvergunningen worden geraamd op basis van de vastgestelde tarieven en de verwachte vergunningverlening in het komende begrotingsjaar. Voor bouwactiviteiten vormt de geraamde bouwsom de belangrijkste grondslag.
De kosten van een bouwplan worden daarvoor bepaald aan de hand van gepubliceerde kengetallen (programma Casadata). Die kengetallen worden periodiek geactualiseerd en geïndexeerd.
De legestarieven baseren we op het aantal uren dat nodig is om een aanvraag voor omgevingsvergunning, inclusief advisering, af te handelen en te verlenen, inclusief de dienstverlening door de Omgevingsdienst.
De onderbouwing van de gemeentelijke kosten voor deze werkzaamheden is gebaseerd op de directe en indirecte uitvoeringskosten, waaronder personeelskosten, en de kosten van dienstverlening door de

Omgevingsdienst. Deze gecombineerde stijging (mix percentage) is de verklaring voor het hier iets afwijkende percentage van indexering. Hiermee voldoen we aan artikel 229b Gemeentewet (niet méér dan kostendekkend) en aan de wens van uw raad (100% kostendekking).

*Tarieven leges voor activiteiten cultureel erfgoed / monumenten (paragraaf 4).
Onderzocht wordt om dit legestarief naar beneden aan te passen, waarvoor wij dan bij het belasting-voorstel voor 2028 een aanpassingsvoorstel doen. Wij hebben signalen ontvangen dat het gemiddelde legesbedrag hiervoor (thans € 816,00) in nogal wat gevallen te hoog lijkt (in verhouding tot de vergunning en de uitvoeringskosten van het bouwproject zelf). Bij een monument is immers voor bijna elke ingreep een vergunning vereist. Ook als het om iets simpels gaat (bv plaatsen van voorzetramen) is vergunning nodig en moet men dit hoge bedrag betalen. Dit werkt contraproductief en is niet in het belang van de zorg voor het cultureel erfgoed.

*De bouwtechnische toets in de verordening en de Wet kwaliteitsborging.
De verwachte effecten van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (sinds 2024) zijn vooralsnog maar beperkt zichtbaar in de legesopbrengsten. Omdat voor die toezichtsactiviteiten de gemeentelijke werkzaamheden vervallen (en daarvoor dus geen leges meer mogelijk is) werd een mindere opbrengst wel verwacht. Dit achterblijven wordt voornamelijk veroorzaakt door het beperkte aandeel bouwprojecten (vooral nieuwbouwwoningen) waarvoor de private kwaliteitsborgers deze taak tot nu toe mogen uitvoeren.
De mogelijkheid om onder de Omgevingswet weer leges te heffen voor bepaalde milieuactiviteiten heeft tot op heden slechts in beperkte mate geleid tot meer opbrengsten. Die ontwikkeling blijft mede afhankelijk van het aantal en de aard van milieuvergunningaanvragen en de externe ontwikkelingen binnen het stikstofdossier.

B. Verordening afvalstoffenheffing.
De verhoging van de afvalstoffenheffing wat betreft het vaste tarief is noodzakelijk vanwege de gestegen kosten van afvalverwerking en de gemeentelijke ombuigingen. De kosten voor verwerking stijgen door overheidsheffingen, waaronder een verdubbeling van de (rijks)afvalstoffenbelasting en de invoering van een CO□-heffing. Wij hebben daarop geen invloed.
De afvalstoffenheffing kent een gesloten financiering waarbij het uitgangspunt 100% kostendekking is. Om dit te bereiken heeft uw raad in de kadernota 2026 een ombuiging van € 336.000,00 opgenomen. Na berekeningen blijkt dat opnieuw een stijging nodig is om het afgesproken niveau van 100% kostendekkendheid te bereiken. Dit houdt in dat het tarief met *5,5 %* (inclusief de 3,2% trend) moet stijgen om de 100% te halen. Het vaste tarief voor 2027 wordt daardoor verhoogd naar € 229,00 (was in 2026 : € 217,00) en de gedifferentieerde tarieven (Diftar) stijgen in 2027 ook met 5,5%.

C. Verordening forensenbelasting.
Voor de forensenbelasting heeft u een inkomstenverhogende maatregel opgenomen van € 60.000,00 structureel. U heeft daartoe met ingang van 2026 ingestemd met een verhoogd (gedifferentieerd) tarief, maar voortaan op basis van de WOZ-waarde. Op basis van het aantal woningen en de geschatte WOZ-waarde daarvan is voor 2027 een staffel opgesteld: drie tarieven lopende van € 495,00 via € 743,00 naar € 991,00. Voor de niet-WOZ-gewaardeerde objecten wordt een vast bedrag van € 495,00 gehanteerd.

D. Verordening Haven-, kade- en liggelden.
De kostendekkendheid van deze bedrijfseconomische activiteit is in 2026 toegenomen en voor 2027 berekend op 84,2%. Dit is vooral bereikt doordat uw raad heeft besloten de tarieven extra te verhogen. In 2027 zal een nieuw havenbeheerplan worden opgesteld met een nieuw voorstel tot kostendekkendheid. In afwachting daarvan wordt volstaan met doorberekening van de inflatie (3,2%).

Voor de ligplaatsen voor woonboten (daarvoor zijn er acht plaatsen in de Arkervaart) geldt sinds enige jaren een andere systematiek. Dit gebeurt landelijk nu overal op basis van huur (van het wateroppervlak) en de huurverhoging is gekoppeld aan de maximale huurverhoging voor sociale huurwoningen.
Voor woonboten vallen deze ligplaatsen hiermee buiten de verordening. Als gevolg daarvan moet artikel D.1 dat voor deze specifieke plaats was vastgesteld nu vervallen, dat staat aangegeven.

E. Verordening hondenbelasting.

Naast de trendmatige verhoging van 3,2 % zijn geen verdere aanpassingen noodzakelijk. De tarieven worden dan als volgt: eerste hond € 52,00, elke volgende hond € 91,60, kenneltarief € 235,90.

F. Verordening lijkbezorgingsrechten.

Uw raad heeft bij de begroting 2026 besloten deze tarieven extra te verhogen in het kader van de ombuigingen. Om een ombuiging van € 130.000 te realiseren zijn de begraaftarieven in 2026, naast de indexering, verhoogd. Voor 2027 kan de verhoging beperkt blijven en de kostendekkendheid toch toenemen: de tarieven worden verhoogd met 3,2 % inflatiecorrectie en daarbovenop met 0,8%, dus in totaal met *4%.* Hiermee neemt de kostendekkendheid op dit product toe van de huidige 85% naar 93%.
De tarieven voor de gedenkboom (50 en 10 jaar) en voor het begraven van prematuur geboren kindjes blijven, net zoals vorige jaren, bevroren tot de actualisatie van het beheerplan.

G. Verordening parkeergelden.

Bij de behandeling van de Programmabegroting 2026 heeft uw gemeenteraad het amendement *'Parkeren binnenstad Nijkerk'* aangenomen. Met dit amendement is besloten de voorgenomen ombuigingsmaatregelen niet per 1 januari 2026, maar per 1 juli 2026 in te laten gaan.
De invulling van het maatregelenpakket heeft ertoe geleid dat niet is gekozen voor een verhoging van het uurtarief, maar voor de invoering van een starttarief en een verruiming van de betaald-parkeertijden.
Daarmee wordt invulling gegeven aan de ombuigingsopgave voor 2026 en blijft de gemeente op koers om de door de raad vastgestelde doelstelling van kostendekkend parkeren per 1 januari 2029 te realiseren.
De ingroeivariant, waarbij met stapsgewijze tariefverhogingen toe wordt gewerkt naar kostendekkendheid, is losgelaten. Er is gekozen voor één maatregelenpakket wat in één keer is ingevoerd per 1 juli 2026.
Voor 2027 blijft het reguliere parkeertarief daarom ongewijzigd op € 1,10 per uur.
De overige tarieven in de verordening, waaronder de tarieven voor vergunningen en abonnementen, worden overeenkomstig de gemeentelijke uitgangspunten trendmatig verhoogd met 3,2%.

Uw raad heeft daarnaast op 2 juli 2026 de motie '*Vervolgproces parkeren binnenstad Nijkerk'* aangenomen.
In het kader van deze motie is de oproep gedaan om alternatieven voor een kostendekkend parkeersysteem na 2027 te onderzoeken die de NOV-werkgroep heeft geadviseerd.

H. Verordening rioolheffing.

De rioolheffing stijgt overeenkomstig het door uw raad vastgestelde beleid. Hiermee sluit het rioolrecht aan bij de inhoud van het Waterplan. De tarieven stijgen daardoor in 2027 met 18,3 % (15,1% beleid en 3,2 % trend). Dit houdt in dat het eigenarentarief € 191,35 gaat bedragen en het gebruikerstarief € 29,95 voor elke volle eenheid van 100 m3 water of gedeelte daarvan (voor zover dit uitgaat boven 250 m3). Daarmee wordt in een 100% kostendekkendheid voorzien.

I. Verordening toeristenbelasting.

Vanuit de Kadernota 2025 is in de begroting 2026 een inkomstenverhogende maatregel opgenomen van € 150.000 structureel. Met ingang van 2026 heeft uw raad de toeristenbelasting geüniformeerd en verhoogd: voor zowel hotel- als kampeerovernachtingen is er nu één tarief. Een trendmatige verhoging (3,2 %) is nu voldoende om dit kostendekkend te houden, zodat het tarief van € 2,35 wordt verhoogd naar *€ 2,45* per persoon per nacht.
Het artikel over vrijstellingen (artikel 3) is gewijzigd: één vrijstelling is op advies van GBLT geschrapt, namelijk van diegenen die verblijven in een gemeubileerde woning die in de forensenbelasting wordt aangeslagen. Dit

blijkt mogelijkheden tot oneigenlijk gebruik te bieden. Door de vrijstelling hier te schrappen wordt het mogelijk om beide heffingen op te leggen. Vrijstelling blijft nu alleen mogelijk voor de personen die in een zorginstelling verblijven (medisch-specialistische zorg, Wet langdurige zorg) en voor diegenen die in de gemeente verblijven onder verantwoordelijkheid van het COA.

Kanttekeningen en alternatieven
N.v.t.

Financiën
Leidend voor het dekkingsplan 2027 was de kadernota. In de belastingvoorstellen zijn de in de kaderbrief vastgestelde inflatiecorrecties opgenomen. De voorgestelde tariefwijzigingen zijn in de begroting 2027 verwerkt.

Communicatie en Participatie
Participatie heeft bij belastingverordeningen geen rol, omdat de gemeentelijke belastingheffing grotendeels wordt bepaald door wettelijke en financiële kaders.
De raadsbesluiten worden na besluitvorming bekendgemaakt door plaatsing in het elektronisch Gemeenteblad (www.overheid.nl). Om onze inwoners goed te informeren publiceren we na besluitvorming in de raad een bericht over de nieuwe tarieven voor 2027 op de gemeentelijke pagina (in de huis-aan huiskrant) en op de gemeentelijke website www.nijkerk.eu

Planning en vervolg
Na de besluitvorming door de raad worden de verordeningen gepubliceerd in het elektronisch Gemeenteblad vóór 1 januari 2027 (zie Communicatie). De nieuwe tarieven treden met ingang van 1 januari 2027 in werking.

Bijlagen

A. de legesverordening 2026: ontwerpbesluit nr. 2026-052-A;
B. de verordening afvalstoffenheffing 2027, conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-B;
C. de verordening forensenbelasting 2027, conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-C;
D. de verordening haven-, kade- en liggelden 2027, conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-D;

E. de verordening hondenbelasting 2027, conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-E;
F. de verordening lijkbezorgingsrechten 2027, conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-F;
G. de verordening parkeergelden 2027, conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-G;
H. de verordening rioolheffing 2027, conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-H;
I. de verordening toeristenbelasting 2027, conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-I;
- was-wordt-waarom lijst leges;
- was-wordt-waarom lijst overige belastingverordeningen.

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris, de burgemeester,

de heer drs. J.G. de Jager mevrouw T.T.E. de Jonge-Ruitenbeek

RAADSBESLUIT

Nummer: 2026 – 052

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 13 oktober 2026;

gelet op Hoofdstuk XV van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

De volgende belastingverordeningen voor het jaar 2027 vast te stellen:
1. de legesverordening 2027 conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-A;
2. de verordening afvalstoffenheffing 2027 conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-B;
3. de verordening forensenbelasting 2027 conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-C;
4. de verordening haven-, kade- en liggelden 2027 conform ontwerpbesluit nr.2026-052-D;
5. de verordening hondenbelasting 2027 conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-E;
6. de verordening lijkbezorgingsrechten 2027 conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-F;
7. de verordening parkeergelden 2027 conform ontwerpbesluit nr. 2026-05 -G;
8. de verordening rioolheffing 2027 conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-H;
9. de verordening toeristenbelasting 2027 conform ontwerpbesluit nr. 2026-052-I.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Nijkerk d.d. 10 december 2026.

de griffier,	de voorzitter,
mevrouw A.G. Verhoef-Franken	mevrouw T.T.E. de Jonge-Ruitenbeek